BỘ THÔNG TIN VÀ TRUYỀN THÔNG

**VỤ KHOA HỌC VÀ CÔNG NGHỆ**

**THUYẾT MINH**

**DỰ THẢO THÔNG TƯ SỬA ĐỔI, BỔ SUNG MỘT SỐ NỘI DUNG CỦA QUY CHUẨN KỸ THUẬT QUỐC GIA
VỀ CẤU TRÚC MÃ ĐỊNH DANH VÀ ĐỊNH DẠNG DỮ LIỆU GÓI TIN PHỤC VỤ KẾT NỐI CÁC HỆ THỐNG
QUẢN LÝ VĂN BẢN VÀ ĐIỀU HÀNH**

**Hà Nội - 2021**

MỤC LỤC

[1. Tên dự thảo Thông tư 1](#_Toc76397807)

[2. Đặt vấn đề 2](#_Toc76397808)

[3. Sở cứ sửa đổi QCVN 102:2016/BTTTT 2](#_Toc76397808)

[3.1. Nghị quyết số 17/NQ-CP ngày 07/3/2019 của Chính phủ 2](#_Toc76397810)

[3.2. Quyết định số 20/2020/QĐ-TTg ngày 22/7/2020 của Thủ tướng Chính phủ 3](#_Toc76397809)

[3.3. Nghiên cứu tiêu chuẩn quốc tế 5](#_Toc76397810)

[3.4. Lựa chọn quy định làm cơ sở cho việc sửa đổi QCVN 102:2016/BTTTT 6](#_Toc76397818)

[4. Giải thích nội dung sửa đổi QCVN 102:2016/BTTTT 6](#_Toc76397819)

[4.1. Cách thức xây dựng 6](#_Toc76397820)

[4.2. Về hình thức trình bày 6](#_Toc76397821)

[4.3. Tên dự thảo Thông tư 7](#_Toc76397822)

[4.4. Nội dung dự thảo Thông tư 7](#_Toc76397823)

[5. Bảng đối chiếu nội dung sửa đổi với QCVN 102:2016/BTTTT 7](#_Toc76397824)

[6. Khuyến nghị áp dụng Thông tư sửa đổi, bổ sung QCVN 102:2016/BTTTT 9](#_Toc76397825)

# 1. Tên dự thảo Thông tư

**Tên Thông tư:** Thông tư Sửa đổi 1:2022 QCVN 102:2016/BTTTT Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về cấu trúc mã định danh và định dạng dữ liệu gói tin phục vụ kết nối các hệ thống quản lý văn bản và Điều hành.

# 2. Đặt vấn đề

Thông tư số 10/2016/TT-BTTTT ngày 01/4/2016 của Bộ trưởng Bộ Thông tin và Truyền thông Ban hành “Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về cấu trúc mã định danh và định dạng dữ liệu gói tin phục vụ kết nối các hệ thống quản lý văn bản và điều hành” (gọi tắt là QCVN 102:2016/BTTTT), trong đó quy định về cấu trúc mã định danh mỗi cơ quan, đơn vị tham gia trao đổi văn bản điện tử sẽ được cấp một mã định danh ở dạng V1V2V3.Z1Z2.Y1Y2.MX1X2. Triển khai Thông tư số 10/2016/TT-BTTTT từ năm 2016, Bộ Thông tin và Truyền thông đã hướng dẫn cho các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương và các cơ quan khác như các cơ quan Đảng, Viện kiểm sát nhân dân và một số tổ chức khác đánh mã định danh điện tử để tham gia trao đổi văn bản điện tử.

Tính đến nay, đã có khoảng 74.000 cơ quan, đơn vị đã được cấp mã định danh cơ quan, đơn vị để tham gia trao đổi văn bản điện tử theo hướng dẫn của Bộ Thông tin và Truyền thông (nếu chỉ tính riêng các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ và Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương thì 100% các cơ quan đã ban hành mã định danh tối đa 4 cấp). Toàn bộ mã định danh của các cơ quan, đơn vị đã được Bộ Thông tin và Truyền thông đưa vào Hệ thống thông tin quản lý Danh mục điện tử dùng chung của các cơ quan nhà nước phục vụ phát triển Chính phủ điện tử của Việt Nam để quản lý, chia sẻ cho các hệ thống của các Bộ, ngành, địa phương có nhu cầu sử dụng, đồng thời công khai các mã định danh này cho các cơ quan, tổ chức, cá nhân có nhu cầu sử dụng.

Trước khi ban hành Quyết định số 20/2020/QĐ-TTg, chưa có quy định quản lý thống nhất về bộ mã định danh điện tử của cơ quan, tổ chức nói chung phục vụ kết nối, chia sẻ dữ liệu của tất cả các hệ thống thông tin, cơ sở dữ liệu của các bộ, ngành, địa phương.

**3. Sở cứ sửa đổi QCVN 102:2016/BTTTT**

**3.1. Nghị quyết số 17/NQ-CP ngày 07/3/2019 của Chính phủ**

Ngày 07 tháng 3 năm 2019, Chính phủ ban hành Nghị quyết số 17/NQ-CP về một số nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm phát triển Chính phủ điện tử giai đoạn 2019 - 2020, định hướng đến 2025.

Một trong những nhiệm vụ và giải pháp để hoàn thành các mục tiêu và chỉ tiêu theo Nghị quyết số 17/NQ-CP là xây dựng, hoàn thiện thể chế tạo cơ sở pháp lý đầy đủ, toàn diện cho việc triển khai xây dựng, phát triển Chính phủ điện tử. Trong đó, Bộ Thông tin và Truyền thông được giao nhiệm vụ: “Nghiên cứu, xây dựng mã định danh điện tử của các cơ quan, tổ chức thống nhất theo tiêu chuẩn quốc tế phục vụ kết nối, chia sẻ dữ liệu của tất cả các hệ thống thông tin, cơ sở dữ liệu của các bộ, ngành, địa phương”.

Thực hiện nhiệm vụ được giao, Bộ Thông tin và Truyền thông đã tiến hành xây dựng dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về mã định danh điện tử của các cơ quan, tổ chức theo quy định.

## 3.2. Quyết định số 20/2020/QĐ-TTg ngày 22/7/2020 của Thủ tướng Chính phủ

Ngày 22 tháng 7 năm 2020, Thủ tướng Chính phủ đã ký ban hành Quyết định số 20/2020/QĐ-TTg về mã định danh điện tử của các cơ quan, tổ chức phục vụ kết nối, chia sẻ dữ liệu với các bộ, ngành, địa phương.

a) Quy định về mã định danh điện tử của các cơ quan, tổ chức:

Có 03 nhóm mã định danh điện tử của các cơ quan, tổ chức để phục vụ kết nối, chia sẻ dữ liệu với các hệ thống thông tin, cơ sở dữ liệu của các bộ, ngành, địa phương, cụ thể:

- Mã định danh điện tử của các bộ, ngành, địa phương là chuỗi ký tự có độ dài tối đa là 35 ký tự và được chia thành các nhóm ký tự. Các ký tự gồm: dấu chấm (.), các chữ số từ 0-9 và các chữ cái từ A đến Z (dạng viết hoa trong bảng chữ cái tiếng Anh). Mỗi nhóm ký tự được sử dụng để xác định các cơ quan, tổ chức tại cấp tương ứng; các nhóm ký tự được phát triển từ trái qua phải và được phân tách với nhau bằng dấu chấm (1).

Nhóm ký tự thứ nhất, ở vị trí ngoài cùng bên trái trong Mã định danh điện tử của các bộ, ngành, địa phương quy định tại (1) nêu trên để xác định các cơ quan, tổ chức cấp 1 (gọi là Mã cấp 1). Mã cấp 1 có dạng MX1X­­2, trong đó: M là chữ cái trong phạm vi từ A đến Y; X1, X­­2 nhận giá trị là một trong các chữ số từ 0 đến 9. Quy định chi tiết cơ quan, tổ chức cấp 1 và Mã cấp 1 của các bộ, ngành, địa phương và các cơ quan, tổ chức đặc thù (2).

Các nhóm ký tự nối tiếp sau Mã cấp 1 trong Mã định danh điện tử của các cơ quan, tổ chức quy định tại (2) nêu trên lần lượt xác định các cơ quan, tổ chức từ cấp 2 trở đi; cơ quan, tổ chức tại một cấp nhất định trừ cấp 1 là các đơn vị thuộc, trực thuộc cơ quan, tổ chức cấp liền trước.

- Mã định danh điện tử của doanh nghiệp, hợp tác xã, hộ kinh doanh là chuỗi ký tự biểu diễn tương ứng mã số doanh nghiệp, mã số hợp tác xã, mã số hộ kinh doanh theo quy định của pháp luật hiện hành về mã số doanh nghiệp, mã số hợp tác xã và mã số hộ kinh doanh.

- Mã định danh điện tử của cơ quan, tổ chức khác là Mã định danh điện tử của cơ quan, tổ chức không thuộc quy định nêu trên là chuỗi ký tự bao gồm hai thành phần nối tiếp nhau; không có ký tự để phân tách giữa các thành phần; thành phần thứ nhất, ở vị trí ngoài cùng bên trái là mã xác định lược đồ định danh, thành phần tiếp theo là mã xác định cơ quan, tổ chức trong lược đồ định danh.

b) Quy định trách nhiệm Bộ Thông tin và Truyền thông (tại Điều 9), cụ thể như sau:

- Quản lý thống nhất, bổ sung, sửa đổi Mã cấp 1 của các bộ, ngành, địa phương và một số cơ quan, tổ chức đặc thù được quy định tại khoản 2 Điều 4 Quyết định số 20/2020/QĐ-TTg để đáp ứng nhu cầu thực tế trong quá trình sử dụng.

- Xây dựng văn bản hướng dẫn các bộ, ngành, địa phương và các cơ quan, tổ chức đặc thù được quy định tại khoản 2 Điều 4 Quyết định số 20/2020/QĐ-TTg xây dựng các thành phần còn lại trong mã định danh điện tử sau khi đã có Mã cấp 1.

- Quản lý thống nhất mã xác định lược đồ định danh quy định tại khoản 2 Điều 6 Quyết định số 20/2020/QĐ-TTg; bảo đảm mã xác định lược đồ định danh không trùng lặp; công bố kịp thời các lược đồ định danh trên trang hoặc Cổng thông tin điện tử.

- Phát triển Hệ thống thông tin quản lý Danh mục điện tử dùng chung của các cơ quan nhà nước phục vụ phát triển Chính phủ điện tử của Việt Nam đáp ứng các yêu cầu về lưu trữ, quản lý đồng bộ, thống nhất, chia sẻ mã định danh điện tử của cơ quan, tổ chức.

- Hướng dẫn các cơ quan, tổ chức cập nhật kịp thời lược đồ định danh, mã định danh điện tử và các thông tin liên quan theo quy định tại Chương II Quyết định này vào Hệ thống thông tin quản lý Danh mục điện tử dùng chung của các cơ quan nhà nước phục vụ phát triển Chính phủ điện tử của Việt Nam; thực hiện chia sẻ các thông tin này để phục vụ kết nối, chia sẻ dữ liệu với các bộ, ngành, địa phương.

c) Quy định chuyển tiếp (tại khoản 1, khoản 3 Điều 11):

- Trong vòng 24 tháng kể từ ngày Quyết định này có hiệu lực, các bộ, ngành, địa phương thực hiện nâng cấp, chỉnh sửa các hệ thống thông tin để đảm bảo tuân thủ các quy định về mã định danh điện tử phục vụ kết nối, chia sẻ dữ liệu nêu tại Quyết định số 20/2020/QĐ-TTg.

- Trong vòng 24 tháng kể từ ngày Quyết định này có hiệu lực, các cơ quan, tổ chức có trách nhiệm rà soát, chỉnh sửa những quy định trước đây của mình (nếu có) về mã định danh để tuân thủ Quyết định số 20/2020/QĐ-TTg.

## 3.3. Nghiên cứu tiêu chuẩn quốc tế

Hiện nay, ở Việt Nam có Tiêu chuẩn TCVN 7820 là Tiêu chuẩn quốc gia Việt Nam tương đương với Tiêu chuẩn quốc tế ISO/IEC 6523 Công nghệ thông tin - Cấu trúc định danh cho tổ chức và các bộ phận của tổ chức, gồm có 2 phần: Phần 1 - Xây dựng các lược đồ định danh của tổ chức và Phần 2 - Đăng ký các lược đồ định danh của tổ chức. Nội dung cơ bản của tiêu chuẩn như sau:

## - Các thành phần của cấu trúc mã định danh điện tử tổ chức gồm có:

## + Mã xác định lược đồ quốc tế (ICD), là mã duy nhất xác định đơn vị phát hành mã định danh trong tổ chức, tối đa 4 ký tự số;

## + Mã xác định tổ chức trong lược đồ, tối đa 35 ký tự;

## + (tùy chọn) một mã xác định bộ phận tổ chức, tối đa 35 ký tự;

## + (tùy chọn) chỉ dẫn nguồn, 1 ký tự số, xác định đơn vị cấp mã xác định bộ phận tổ chức.

## - Việc đăng ký mã ICD và lược đồ định danh của tổ chức: Quy trình, thủ tục và biểu mẫu đăng ký mã ICD với cơ quan có thẩm quyền do tổ chức ISO chỉ định.

Theo ISO/IEC 6523, mã ICD sẽ do một tổ chức có trách nhiệm quản lý, những tổ chức có nhu cầu liên thông, kết nối hệ thống sẽ xây dựng các lược đồ định danh của mình, và đăng ký với tổ chức phát hành mã ICD để được cấp mã ICD duy nhất. Cấu trúc mã xác định tổ chức sẽ do tổ chức phát hành tự đề xuất và đăng ký, chỉ cần tuân thủ độ dài tối đa của mã (35 ký tự) theo quy định.

## Như vậy, nếu áp dụng ISO/IEC 6523 (TCVN 7820) để quy định về mã định danh điện tử của các cơ quan, tổ chức sẽ phù hợp với tình hình thực tế tại Việt Nam (có nhiều danh mục mã định danh có thể sử dụng trong xây dựng mã định danh điện tử cho một số loại hình cơ quan, tổ chức.

## 3.4. Lựa chọn quy định làm cơ sở cho việc sửa đổi QCVN 102:2016/BTTTT

Từ nội dung quy định tại khoản 3 Điều 11 Quyết định số 20/2020/QĐ-TTg Vụ KHCN đã chủ động phối hợp với Cục Tin học hóa để nghiên cứu, rà soát các quy định liên quan, qua rà soát và thống nhất cần chỉnh sửa Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về cấu trúc mã định danh và định dạng dữ liệu gói tin phục vụ kết nối các hệ thống quản lý văn bản và Điều hành (QCVN 102:2016/BTTTT) liên quan đến mã định danh cơ quan, đơn vị để phù hợp với quy định của Quyết định số 20/2020/QĐ-TTg.

# 4. Giải thích nội dung sửa đổi QCVN 102:2016/BTTTT

## 4.1. Cách thức xây dựng

Cách thức xây dựng dự thảo Thông tư Sửa đổi 1:2022 QCVN 102:2016/BTTTT tuân thủ các quy định tại Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Thông tư số 13/2019/TT-BTTTT ngày 22 tháng 11 năm 2019 của Bộ Thông tin và Truyền thông quy định hoạt động xây dựng quy chuẩn kỹ thuật quốc gia, tiêu chuẩn quốc gia, tiêu chuẩn cơ sở thuộc lĩnh vực quản lý của Bộ Thông tin và Truyền thông, bao gồm các nội dung:

* Tổ chức nghiên cứu, xây dựng dự thảo Thông tư Sửa đổi 1:2022 QCVN 102:2016/BTTTT;
* Tổ chức các hội thảo, lấy ý kiến của chuyên gia và các tổ chức, cá nhân có liên quan đối với dự thảo Thông tư Sửa đổi 1:2022 QCVN 102:2016/BTTTT;
* Lấy ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan và lấy ý kiến trên Cổng thông tin điện tử của Chính phủ, Cổng thông tin điện tử của Bộ Thông tin và Truyền thông;
* Tổ chức thẩm định và thực hiện các thủ tục ban hành Thông tư Sửa đổi 1:2022 QCVN 102:2016/BTTTT.

## 4.2. Về hình thức trình bày

Dự thảo Thông tư Sửa đổi 1:2022 QCVN 102:2016/BTTTT được trình bày theo đúng quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và tham khảo hướng dẫn về việc trình bày và thể hiện nội dung quy chuẩn quy định tại Phụ lục số V ban hành kèm theo Thông tư số 13/2019/TT-BTTTT ngày 22 tháng 11 năm 2019 của Bộ Thông tin và Truyền thông.

## 4.3. Tên dự thảo Thông tư

Nhóm chủ trì biên soạn đề xuất tên dự thảo Thông tư là: **Thông tư Sửa đổi 1:2022 QCVN 102:2016/BTTTT Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về cấu trúc mã định danh và định dạng dữ liệu gói tin phục vụ kết nối các hệ thống quản lý văn bản và Điều hành.**

## 4.4. Nội dung dự thảo Thông tư

|  |  |
| --- | --- |
| **Điều 1:** | Quy định về sửa đổi, bổ sung một số nội dung của Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về cấu trúc mã định danh và định dạng dữ liệu gói tin phục vụ kết nối các hệ thống quản lý văn bản và Điều hành (ký hiệu QCVN 102:2016/BTTTT) tại Phụ lục kèm theo. |
| **Điều 2:** | Quy định thời điểm có hiệu lực thi hành của Thông tư Sửa đổi 1:2022 QCVN 102:2016/BTTTT. |
| **Điều 3:** | Quy định về trách nhiệm thi hành Thông tư của cá nhân, tổ chức. |
| **Phụ lục:** | Phụ lục kèm theo Thông tư quy định các nội dung cụ thểđược sửa đổi, bổ sung của Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về cấu trúc mã định danh và định dạng dữ liệu gói tin phục vụ kết nối các hệ thống quản lý văn bản và Điều hành (ký hiệu QCVN 102:2016/BTTTT) như: bổ sung Tài liệu viện dẫn, sửa đổi Giải thích từ ngữ, sửa đổi Cấu trúc mã định danh, sửa đổi Định dạng dữ liệu của gói tin edXML (edXML:From, edXML:To), sửa đổi Phụ lục C (Tham khảo), bỏ Phụ lục A (Quy định) và bỏ Phụ lục D (Tham khảo). |

# 5. Bảng đối chiếu nội dung sửa đổi, bổ sung với QCVN 102:2016/BTTTT

| **Tên đầu mục có nội dung sửa đổi** | **QCVN 102:2016/BTTTT** | **Nội dung sửa đổi, bổ sung** **QCVN 102:2016/BTTTT** |
| --- | --- | --- |
| ***1. Quy định chung*** |  |  |
| 1.3. Tài liệu viện dẫn | Chưa có Quyết định số 20/2020/QĐ-TTg là tài liệu viện dẫn. | Bổ sung Quyết định số 20/2020/QĐ-TTg ngày 22 tháng 7 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ về mã định danh điện tử của các cơ quan, tổ chức phục vụ kết nối, chia sẻ dữ liệu với các bộ, ngành, địa phương vào là tài liệu viện dẫn. |
| 1.4. Giải thích từ ngữ | 1.4.4. Mã định danh | Sửa đổi1.4.4. Mã định danh điện tử |
| 1.4.6. Đơn vị cấp 1 | Bỏ 1.4.6. |
| 1.4.7. Đơn vị cấp 2, cấp 3, cấp 4 | Bỏ 1.4.7. |
| ***2. Quy định kỹ thuật*** |  |  |
| 2.1. Cấu trúc mã định danh  | 2.1. Cấu trúc mã định danh | Sửa đổi2.1. Cấu trúc mã định danh điện tử2.1.1. Cấu trúc mã định danh điện tử của các bộ, ngành, địa phương2.1.2. Cấu trúc mã định danh điện tử của doanh nghiệp, hợp tác xã và hộ kinh doanh2.1.3. Cấu trúc mã định danh điện tử của các cơ quan, tổ chức khác |
| 2.2. Định dạng dữ liệu của gói tin edXML |  |  |
| 2.2.2.1.1. edXML:From | 2.2.2.1.1. edXML:From“a) edXML:OrganIdĐịnh dạng: Kiểu String với độ dài là 13 ký tự. | Sửa đổi2.2.2.1.1. edXML:From“a) edXML:OrganIdĐịnh dạng: Kiểu String với độ dài tối đa là 35 ký tự. |
| 2.2.2.1.2. edXML:To | 2.2.2.1.2. edXML:Toa) edXML:OrganIdĐịnh dạng: Kiểu String với độ dài là 13 ký tự. | Sửa đổi2.2.2.1.2. edXML:Toa) edXML:OrganIdĐịnh dạng: Kiểu String với độ dài tối đa là 35 ký tự. |
| ***Phụ lục A (Quy định)*** | Phụ lục A (Quy định) Danh sách mã định danh | Bỏ Phụ lục A. |
| ***Phụ lục C (Tham khảo)*** | Phụ lục C (Tham khảo) Minh họa cách đánh mã định danh và một gói tin edXML | Sửa đổi Phụ lục C (Tham khảo) Minh họa gói tin edXML- Bỏ C.1. Minh họa cách đánh mã.- Sửa đổi C.2. Minh họa gói tin edXML. |
| ***Phụ lục D (Tham khảo)*** | Phụ lục D (Tham khảo) Đơn vị cấp 2, cấp 3 và cấp 4 | Bỏ Phụ lục D. |

# 6. Khuyến nghị áp dụng Thông tư Sửa đổi 1:2022 QCVN 102:2016/BTTTT

Việc ban hành Thông tư Sửa đổi 1:2022 QCVN 102:2016/BTTTT là cần thiết để thống nhất việc triển khai mã định danh điện tử cơ quan, tổ chức phục vụ kết nối, chia sẻ dữ liệu của các hệ thống thông tin, cơ sở dữ liệu của các bộ, ngành, địa phương phục vụ phát triển Chính phủ điện tử, hướng tới Chính phủ số trong thời gian tới.